



Sistema Integrado de Normas Jurídicas do Distrito Federal – SINJ-DF

DECRETO Nº 36.240, DE 2 DE JANEIRO DE 2015

Dispõe sobre mecanismos de Governança no âmbito do Governo do Distrito Federal.

O GOVERNADOR DO DISTRITO FEDERAL, no uso das atribuições que lhe conferem os incisos VII e X do art. 100 da Lei Orgânica do Distrito Federal; Considerando a necessidade de manter o equilíbrio econômico-financeiro do Distrito Federal e de ajuste do fluxo de gastos, previsto na Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000; Considerando ser imperativo estabelecer medidas visando à redução do custo da máquina pública distrital, assegurando o funcionamento contínuo dos serviços públicos prestados; Considerando a necessidade de manter as obras e os investimentos públicos indispensáveis ao incremento da economia local; Considerando ser imperioso preservar os empregos públicos, bem como assegurar a regularidade dos pagamentos a fornecedores e aos servidores públicos do Distrito Federal, DECRETA:

CAPÍTULO I

DA GOVERNANÇA E DE SUA ABRANGÊNCIA

Art. 1º Fica criada a Câmara de Governança Orçamentária, Financeira e Corporativa do Distrito Federal (Governança-DF).

§ 1º O objetivo deste Decreto é criar condições para garantir o equilíbrio orçamentário e financeiro no âmbito do Poder Executivo do Distrito Federal.

§ 2º Sujeitam-se às disposições deste Decreto os órgãos e as entidades da administração direta, autárquica e fundacional do Distrito Federal, incluídas as que fazem parte do Orçamento do Fundo Constitucional do Distrito Federal, bem como as empresas públicas dependentes do Tesouro distrital.

§ 3º Às sociedades de economia mista e às empresas públicas não dependentes do Tesouro distrital aplicam-se, no que couber, as disposições deste Decreto, segundo diretrizes específicas da Governança-DF.

CAPÍTULO II

DA ESTRUTURA E DA COMPOSIÇÃO DOS MECANISMOS DE GOVERNANÇA

Art. 2º A Câmara de Governança Orçamentária, Financeira e Corporativa do Distrito Federal (Governança-DF) é composta dos seguintes membros:

- I - Secretário de Estado de Planejamento, Orçamento e Gestão;
- II - Secretário de Estado de Fazenda;
- III - Secretário de Estado da Casa Civil, Relações Institucionais e Sociais;
- IV - Procurador-Geral do Distrito Federal.

§ 1º A suplência dos membros da Governança-DF será exercida pelos respectivos Secretários Adjuntos ou outros servidores indicados pelos titulares dos órgãos que a compõem.

§ 2º Poderão ser convidados a participar das reuniões da Governança-DF servidores, funcionários, dirigentes e conselheiros de órgãos e entidades da administração direta, autárquica e fundacional do Distrito Federal, bem como das empresas públicas e sociedades de economia mista.

Art. 3º São órgãos da Governança-DF:

I - Comitê de Políticas de Pessoal (CPP);

II - Comitê de Governança das Empresas Públicas (CEP);

III - Comitê da Qualidade do Gasto Público (CQG).

§ 1º A Governança-DF contará com o auxílio de Secretaria Executiva.

§ 2º Os órgãos referidos nos incisos I a III têm a mesma natureza consultiva e deliberativa da Governança-DF.

Art. 4º Compõem o Comitê de Políticas de Pessoal:

I - o Secretário de Estado de Planejamento, Orçamento e Gestão;

II - o Secretário de Estado de Fazenda;

III - o Secretário de Estado da Casa Civil, Relações Institucionais e Sociais;

IV - o Procurador-Geral do Distrito Federal.

§ 1º O Comitê de Políticas de Pessoal será presidido pelo Secretário de Estado de Planejamento, Orçamento e Gestão e, nos seus impedimentos, pelo Secretário de Estado de Fazenda.

§ 2º O Comitê de Políticas de Pessoal disporá de Secretaria Executiva, a ser exercida pelo Secretário Adjunto de Gestão Administrativa, com o auxílio do Subsecretário de Gestão de Pessoas, ambos da Secretaria de Estado de Planejamento Orçamento e Gestão.

§ 3º Poderão ser convocados para as reuniões de deliberação do Comitê de Políticas de Pessoal o Subsecretário de Orçamento Público, da Secretaria de Estado de Planejamento Orçamento e Gestão, e o Subsecretário do Tesouro, da Secretaria de Estado da Fazenda.

§ 4º A suplência dos membros do Comitê de Políticas de Pessoal será exercida por servidores indicados pelos titulares das Secretarias que o compõem, preferencialmente os Secretários Adjuntos.

Art. 5º Compõem o Comitê de Governança das Empresas Públicas os seguintes membros:

I - Secretário de Estado de Planejamento, Orçamento e Gestão;

II - Secretário de Estado de Fazenda;

III - Secretário de Estado da Casa Civil, Relações Institucionais e Sociais;

IV - Procurador-Geral do Distrito Federal.

§ 1º O Comitê será presidido pelo Secretário de Estado de Fazenda e, nos seus impedimentos, pelo Secretário de Estado de Planejamento, Orçamento e Gestão.

§ 2º O Comitê de Governança das Empresas Públicas disporá de Secretaria Executiva, a ser exercida pelo Secretário Adjunto de Fazenda, com o auxílio do Subsecretário do Tesouro, ambos da Secretaria de Estado de Fazenda.

§ 3º A suplência dos membros do Comitê de Governança das Empresas Públicas será exercida por servidores indicados pelos titulares das Secretarias que o compõem, preferencialmente os Secretários Adjuntos.

Art. 6º Integram o Comitê da Qualidade do Gasto Público:

I - o Secretário Adjunto de Planejamento e Orçamento;

II - o Secretário Adjunto de Fazenda;

III - o Secretário Adjunto de Gestão Administrativa;

IV - o Secretário Adjunto da Casa Civil;

V - o Procurador-Geral Adjunto do Distrito Federal.

§ 1º O Comitê da Qualidade do Gasto Público será presidido pelo Secretário Adjunto de Planejamento e Orçamento e, nos seus impedimentos, pelo Secretário Adjunto de Fazenda.

§ 2º A suplência dos membros do Comitê da Qualidade do Gasto Público será exercida por servidores indicados pelos titulares dos órgãos que o compõem.

§ 3º Poderão ser convocados para participar das reuniões do Comitê da Qualidade do Gasto Público, conforme determinação do colegiado, técnicos de qualquer órgão ou entidade pública, empresa estatal ou sociedade de economia mista.

CAPÍTULO III

DA COMPETÊNCIA DOS MECANISMOS DE GOVERNANÇA

Art. 7º Compete à Governança-DF, diretamente ou por meio de seus órgãos, exercer a coordenação geral da programação orçamentária e financeira do Distrito Federal e, em especial:

I - zelar pelo cumprimento da política orçamentária e dos planos, programas e projetos do Poder Executivo distrital;

II - opinar sobre proposta de plano plurianual, de lei de diretrizes orçamentárias e de lei orçamentária anual, com vistas a subsidiar decisão do Governador do Distrito Federal;

III - estabelecer as prioridades setoriais e regionais para aplicação dos recursos previstos na lei orçamentária anual;

IV - estabelecer o valor da dotação orçamentária anual para os órgãos e entidades da administração distrital, compatibilizando-a com a disponibilidade de recurso, sem prejuízo da possibilidade de revisões extraordinárias ao longo do exercício financeiro;

V - deliberar sobre os aspectos orçamentários e financeiros dos contratos e respectivos aditamentos que impliquem em aumento da dotação orçamentária anual;

VI - deliberar, previamente, sobre a celebração de convênios e respectivos aditamentos que prevejam repasse de recursos financeiros pelo Distrito Federal, a título de contrapartida, e impliquem aumento da dotação orçamentária anual;

VII - deliberar sobre reajustes de contratos cujo percentual esteja acima do limite estabelecido na legislação vigente;

VIII - deliberar sobre alterações nos limites da dotação orçamentária anual, considerando as disponibilidades financeiras apresentadas pela Secretaria de Estado de Fazenda.

Parágrafo único. A assunção de obrigações sem a prévia anuência da Governança-DF ou dos seus órgãos importará em responsabilidade pessoal do ordenador da despesa.

Art. 8º Compete à Secretaria Executiva da Governança-DF:

I - assessorar a Governança-DF no cumprimento de suas competências e exercício de suas atividades;

II - convocar as reuniões da Governança-DF e de seus órgãos e formular as respectivas pautas, observando a antiguidade das demandas instruídas, sem prejuízo da inclusão de matérias por solicitação dos membros, bem como providenciar as medidas complementares para a convocação das sessões ordinárias e extraordinárias;

III - providenciar o envio prévio da pauta aos membros da Governança-DF e de seus órgãos, contendo, pela ordem, as matérias a serem apreciadas;

IV - secretariar as reuniões da Governança-DF e de seus órgãos, fazer lavrar as respectivas atas e encaminhar aos interessados as decisões proferidas;

V - manter organizado o arquivo das atas das reuniões, das deliberações e dos demais atos expedidos pela Governança -DF e por seus órgãos;

VI - elaborar e submeter periodicamente à apreciação e à análise dos membros da Governança-DF e de seus órgãos os relatórios das atividades desenvolvidas;

VII - dar encaminhamento às solicitações referentes a celebrações de contratos e seus aditamentos, em consonância com as programações já aprovadas pela Governança-DF e por seus órgãos na dotação orçamentária anual, nos termos deste Decreto;

VIII - dar encaminhamento às solicitações referentes à celebração de convênios e respectivos aditamentos que prevejam repasse de recursos pelo Distrito Federal, a título de contrapartida, em consonância com as programações já aprovadas na dotação orçamentária anual, nos termos deste Decreto;

IX - realizar outras tarefas que lhe forem atribuídas pela Governança-DF.

§ 1º A Secretaria Executiva da Governança-DF será exercida pelo Secretário Adjunto de Planejamento e Orçamento, com o auxílio da Unidade de Apoio à Governança.

§ 2º A Secretaria Executiva encaminhará, a cada bimestre, relatório sobre as decisões da Governança-DF ao Governador do Distrito Federal.

§ 3º Nos impedimentos do Secretário Executivo, o Chefe da Unidade de Apoio poderá lavrar as atas de reunião da Governança ou de seus órgãos.

§ 4º Aplica-se o disposto neste artigo, no que couber, ao Secretário Executivo do Comitê de Governança das Empresas Públicas e ao Secretário Executivo do Comitê de Políticas de Pessoal, no âmbito dos respectivos Comitês.

§ 5º As Secretarias Executivas dos respectivos Comitês deverão encaminhar os resultados das deliberações, atas e relatórios bimestrais, à Secretaria Executiva da Governança-DF, de modo a subsidiar relatório a ser encaminhado ao Governador.

Art. 9º Compete ao Comitê de Políticas de Pessoal, na gestão das políticas de recursos humanos no âmbito da administração pública do Distrito Federal:

I - analisar e deliberar sobre as seguintes matérias, tendo em vista os critérios de legalidade, oportunidade e conveniência:

- a) políticas salariais dos servidores e empregados públicos;
- b) políticas e diretrizes de desenvolvimento de recursos humanos;
- c) benefícios trabalhistas destinados a servidores e empregados;
- d) quadros de pessoal, incluídas as tabelas de cargos efetivos e empregos permanentes e de cargos e empregos em comissão, os sistemas de classificação de cargos e empregos, os planos de retribuição de cargos e empregos, os planos de lotação, de carreira e de cargos e salários;
- e) realização de concursos públicos ou processos seletivos simplificados;
- f) nomeação de aprovados em processos seletivos de qualquer natureza;
- g) programas de desligamento voluntário ou de incentivo à aposentadoria;
- h) demais ações pertinentes à área de recursos humanos;

II - opinar sobre ações que acarretem aumento de despesa de pessoal, bem como projetos de lei cuja matéria seja afeta à área;

III - decidir, em grau de recurso, sobre os processos de acumulação de cargos;

IV - providenciar os atos necessários à publicação das deliberações do Comitê de Políticas de Pessoal nas matérias relativas à pessoal.

§ 1º No que tange à administração pública indireta, a competência do Comitê de Políticas de Pessoal fica limitada ao pessoal das fundações e autarquias.

§ 2º As matérias encaminhadas à análise e deliberação do Comitê de Políticas de Pessoal deverão ser instruídas com observância das disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal.

§ 3º O Comitê de Políticas de Pessoal poderá requerer, a qualquer tempo:

I - o envio de documentos, dados ou informações por parte do interessado na matéria sob apreciação;

II - o encaminhamento do processo ou da consulta a outros órgãos da administração para estudo, pesquisa ou obtenção de informações complementares;

III - o comparecimento, em reunião do Comitê, de pessoas que possam prestar esclarecimentos acerca da matéria sob apreciação.

Art. 10. Compete ao Comitê da Qualidade do Gasto Público:

I - analisar os aspectos orçamentários e financeiros de contratos, convênios, gestão patrimonial e processos administrativos e financeiros que venham a impactar o orçamento e as finanças do Distrito Federal;

II - propor fontes de financiamentos para demandas de créditos adicionais;

III - deliberar sobre as alterações orçamentárias e liberações de contingenciamento de montante global inferior a R\$ 1.000.000,00, quando não houver a indicação da fonte de cancelamento;

IV - deliberar sobre a assinatura e a renovação de contratos de fornecimento de bens até R\$ 2.000.000,00;

V - deliberar sobre a autorização do pagamento de diárias, passagens aéreas, participação em cursos, congressos, seminários e eventos afins.

Parágrafo único. A Governança-DF poderá, a qualquer tempo, avocar para si o exame de matéria encaminhada à apreciação do Comitê da Qualidade do Gasto Público.

Art. 11. Compete ao Comitê de Governança das Empresas Públicas:

I - propor diretrizes e estratégias relacionadas à participação acionária do Distrito Federal nas empresas estatais com vistas à:

- a) defesa dos interesses do Distrito Federal, como acionista;
- b) promoção da eficiência na gestão, inclusive quanto à adoção das melhores práticas de governança corporativa;
- c) aquisição e venda de participações detidas pelo Distrito Federal, inclusive o exercício de direitos de subscrição;
- d) atuação das empresas estatais distritais na condição de patrocinadoras de planos de benefícios administrados por entidades fechadas de previdência complementar;
- e) fixação da remuneração de dirigentes;
- f) fixação do número máximo de cargos de livre provimento;
- g) expectativa de retorno do capital dos investimentos com recursos do Distrito Federal;
- h) distribuição de remuneração aos acionistas;
- i) divulgação de informações nos relatórios da administração e demonstrativos contábeis e financeiros, no caso das empresas públicas e sociedades de capital fechado;

II - estabelecer critérios para avaliação e classificação das empresas estatais distritais, com o objetivo de traçar políticas de interesse do Distrito Federal, tendo em conta, entre outros, os seguintes aspectos:

- a) desempenho econômico-financeiro;
- b) práticas adotadas de governança corporativa;
- c) gestão empresarial;
- d) setor de atuação, porte, ações negociadas em bolsas de valores nacionais e internacionais;
- e) recebimento de recursos do Tesouro a título de despesas correntes ou de capital;
- f) desempenho operacional das empresas públicas e sociedades de economia mista;

III - estabelecer critérios e procedimentos, a ser adotados pelos órgãos competentes, para indicação de diretores e representantes do Governo do Distrito Federal nos conselhos de acionistas, nos conselhos de administração e nos conselhos fiscais das empresas estatais distritais, observados, entre outros, os seguintes requisitos:

- a) capacitação técnica;
- b) conhecimentos afins à área de atuação da entidade e à função a ser nela exercida;

c) reputação ilibada;

IV - estabelecer diretrizes para a atuação dos representantes do Governo do Distrito Federal nos conselhos de acionistas, nos conselhos de administração e nos conselhos fiscais, ou órgãos com funções equivalentes, das empresas estatais distritais e de sociedades de economia mista;

V - estabelecer padrão de conduta ética dos representantes do Governo do Distrito Federal nos conselhos de acionistas, nos conselhos de administração e nos conselhos fiscais das empresas estatais distritais e de sociedades de economia mista, sem prejuízo das normas por elas já definidas;

VI - apreciar as matérias referentes à gestão de pessoas nas empresas públicas e sociedades de economia mista do Distrito Federal, considerando os critérios de legalidade, oportunidade e conveniência;

VII - opinar sobre ações que acarretem aumento de despesa de pessoal nas empresas públicas e sociedades de economia mista do Distrito Federal, bem como sobre os projetos de lei relativos ao pessoal dessas instituições;

VIII - celebrar contratos de gestão com as empresas públicas e sociedades de economia mista do Distrito Federal e realizar o acompanhamento e monitoramento deles.

§ 1º As matérias submetidas ao Comitê de Governança das Empresas Públicas devem ser instruídas com observância das disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal.

§ 2º O Comitê de Governança das Empresas Públicas poderá consultar o Comitê de Políticas de Pessoal na instrução de matérias referentes à gestão de pessoas.

§ 3º O Comitê de Governança das Empresas Públicas poderá requerer, a qualquer tempo:

I - o envio de documentos, dados ou informações por parte do interessado na matéria sob apreciação;

II - o encaminhamento do processo ou da consulta a outros órgãos da administração pública para estudo, pesquisa ou obtenção de informações complementares;

III - o comparecimento, em reunião do comitê, de pessoas que possam prestar esclarecimentos acerca da matéria sob apreciação.

Art. 12. A Governança-DF e seus órgãos, por meio do respectivo Presidente ou Secretário Executivo, poderão convocar funcionários ou servidores de órgãos e entidades da administração distrital para prestar informações e esclarecimentos sobre matéria de sua competência.

Art. 13. A Governança-DF poderá rever a programação orçamentária e financeira, considerando a disponibilidade financeira e as prioridades de Governo.

Parágrafo único. Caberá à Secretaria de Estado de Fazenda apresentar a previsão de arrecadação para subsidiar as decisões de revisão da programação orçamentária e financeira.

CAPÍTULO IV

DAS SOLICITAÇÕES E DOS DOCUMENTOS ENCAMINHADOS À GOVERNANÇA

Art. 14. As solicitações de alteração orçamentária e financeira deverão ser encaminhadas à Governança-DF, especificando para cada classificação funcional e estrutura programática, a categoria econômica, o grupo de despesa, a modalidade de aplicação, o elemento de despesa, a fonte de recurso e o identificador de uso - IDUSO.

Art. 15. As solicitações encaminhadas à Governança-DF ou a qualquer de seus órgãos deverão:

I - ser assinadas pelo titular do órgão ou da unidade solicitante;

II - conter informações aptas a subsidiar as decisões da Câmara;

III - ser protocoladas e encaminhadas à Secretaria Executiva da Governança-DF;

IV - estar acompanhadas de justificação, na hipótese de provocarem alteração da meta física.

Art. 16. Os procedimentos para encaminhamento de demandas à Governança-DF ou a seus órgãos serão regulamentados por ato a ser expedido pela Secretaria Executiva da Câmara.

Art. 17. Os órgãos e as entidades da administração pública distrital, incluídas as empresas públicas e as sociedades de economia mista, fornecerão à Governança ou a seus órgãos, sempre que demandados, informações, dados ou estudos.

Art. 18. As empresas estatais e os órgãos da administração indireta deverão encaminhar os seguintes documentos para análise do Comitê de Governança das Empresas Públicas:

I - anualmente, até 15 de agosto:

a) plano de investimentos para o exercício seguinte e projeções para os três exercícios posteriores;

b) metas operacionais e de qualidade para o exercício seguinte e projeções para os três exercícios posteriores;

c) metas financeiras e de resultados para o exercício seguinte e projeções para os três exercícios posteriores;

d) previsão de quadro de empregados para o exercício seguinte;

II - semestralmente, até 15 de fevereiro e 15 de agosto:

a) acompanhamento dos indicadores financeiros e operacionais apurados semestralmente;

b) acompanhamento da execução do Plano de Investimentos;

III - anualmente, até 15 de março, relatório da administração e acompanhamento das metas e resultados do contrato de gestão.

IV - sempre que forem produzidas:

a) proposta de acordo coletivo ou de alteração de remuneração dos empregados e dirigentes;

b) propostas de mudança nos contratos sociais que alterem a remuneração de diretores, conselheiros de administração, conselheiros fiscais ou conselheiros de auditoria, bem como naqueles que tratem da distribuição de dividendos.

§ 1º O Comitê de Governança das Empresas Públicas consolidará, em relatórios semestrais, as informações recebidas e neles lançará avaliação quanto ao atingimento de metas financeiras e operacionais pelas empresas estatais e sociedades de economia mista.

§ 2º O Comitê de Governança das Empresas Públicas enviará ao Governador do Distrito Federal, até 30 de abril e 30 de outubro, os relatórios de que trata o § 1º.

§ 3º As negociações para acordos coletivos deverão ser conduzidas em conformidade com as orientações da Governança-DF e os acordos delas resultantes deverão ser submetidos à Procuradoria-Geral do Distrito Federal e à Governança-DF antes de serem assinados.

CAPÍTULO V

DO FUNCIONAMENTO DOS MECANISMOS DE GOVERNANÇA

Art. 19. As deliberações da Governança-DF e de seus órgãos serão tomadas pelo voto da maioria simples dos respectivos membros e poderão ser realizadas por meio eletrônico, hipótese em que as decisões deverão ser referendadas na próxima reunião ordinária do respectivo colegiado.

Parágrafo único. Em caso de empate ou de não manifestação dos membros da Governança ou de seus órgãos, por meio digital, em até 48 horas contadas a partir da convocação para deliberação, a demanda objeto de análise será prioritariamente incluída na pauta da reunião seguinte da Governança-DF ou de seus órgãos, ocasião em que deverá ser decidida.

Art. 20. Em relação à periodicidade, haverá reunião:

I - ordinária:

a) uma vez por mês, da Governança-DF;

b) uma vez por bimestre, do Comitê de Governança das Empresas Públicas e do Comitê de Políticas de Pessoal;

c) uma vez por quinzena, do Comitê da Qualidade do Gasto Público;

II - extraordinária, da Governança-DF ou de qualquer de seus órgãos, sempre que demandada pelo Governador do Distrito Federal ou por membro do respectivo colegiado.

§ 1º A Governança-DF e seus órgãos divulgarão para as unidades da administração pública direta e indireta do Distrito Federal, até o último dia do mês de fevereiro, os respectivos cronogramas das reuniões ordinárias que realizarão ao longo do exercício.

§ 2º A convite, representante do órgão ou entidade solicitante poderá participar, com direito a voz, da reunião do Comitê de Políticas de Pessoal, que deliberar acerca da solicitação de seu interesse.

CAPÍTULO VI

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 21. A Governança-DF e seus órgãos farão publicar seus respectivos regimentos internos por meio de resolução.

Art. 22. Compete aos dirigentes dos órgãos da administração pública distrital e aos representantes do Governo do Distrito Federal nos conselhos de acionistas, nos conselhos de administração e nos conselhos fiscais das empresas públicas e sociedades de economia mista, respeitadas as atribuições legais e estatutárias, adotar as medidas necessárias à observância das diretrizes e estratégias da Governança-DF.

Art. 23. As empresas e sociedades de economia mista submeterão os planos anuais de auditoria interna à Controladoria-Geral do Distrito Federal até 30 de outubro, os quais lhes serão restituídos até 15 de dezembro do mesmo exercício.

Art. 24. Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação.

Este texto não substitui o original publicado na Edição Extra do DODF de 02/01/2015, p. 1.

Atualização do texto publicada no DODF de 14/03/2016, p. 2.